



**АДМИНИСТРАЦИЯ
НАДЕЖДИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Пушкина, 59А, с. В-Надеждинское,
Надеждинского района Приморского края, 692481

тел./факс 8(42334) 2-01-45

E-mail nadezhdinsky@mo.primorsky.ru

20.06.19 № 044

На исх. № _____

Начальнику общего отдела
администрации Надеждинского
муниципального района

Н.В. Ульянич

ОТЧЕТ

**о результатах работы по проведению антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов администрации Надеждинского муниципального
района за 2 квартал 2019 года**

1. Организация и проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Надеждинского муниципального района (проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Надеждинского муниципального района).

Администрацией Надеждинского муниципального района в период с 01.04.2019 по 15.07.2019 настоящее время принято и опубликовано 30 муниципальных нормативных правовых актов, которые прошли антикоррупционную экспертизу в Правовом управлении администрации района.

Предупреждение и устранение коррупциогенных факторов в проектах муниципальных правовых актов администрации Надеждинского муниципального района осуществляется Правовым управлением администрации района в устной форме, а также в письменной форме, путем отказа в согласовании проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Надеждинского муниципального района.

2. Рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) органов местного самоуправления Надеждинского муниципального района.

В целях правовой и антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов администрации Надеждинского муниципального района и их проектов, проведения их мониторинга, рассмотрения вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными

решений и действий (бездействия) администрации Надеждинского муниципального района и ее должностных лиц, администрацией Надеждинского муниципального района в 2015-2019 годах приняты следующие муниципальные правовые акты:

1) постановление администрации Надеждинского муниципального района от 03.09.2015 № 235 «Об утверждении Порядка мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов, принятых администрацией Надеждинского муниципального района»;

2) постановление администрации Надеждинского муниципального района от 15.04.2015 № 202 «Об утверждении Порядка обжалования муниципальных правовых актов и иных решений, принятых администрацией Надеждинского муниципального района»;

3) постановление администрации Надеждинского муниципального района от 05.05.2016 № 246 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Надеждинского муниципального района и их проектов»;

4) постановление администрации Надеждинского муниципального района от 05.05.2016 № 247 «Об утверждении Порядка внесения проектов муниципальных нормативных правовых актов на рассмотрение администрации Надеждинского муниципального района»;

5) постановление администрации Надеждинского муниципального района от 08.12.2016 № 737 «Об утверждении Порядка рассмотрения вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации Надеждинского муниципального района и ее отраслевых (функциональных) органов, их должностных лиц»;

6) распоряжение администрации Надеждинского муниципального района от 16.07.2015 № 1854-р «О назначении ответственного лица за проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Надеждинского муниципального района и их проектов»;

7) распоряжение администрации Надеждинского муниципального района от 29.12.2015 № 1987-р «Об утверждении Плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов, принятых администрацией Надеждинского муниципального района на 2016 год»;

8) распоряжение администрации Надеждинского муниципального района от 14.09.2017 № 147-р «О назначении ответственного лица за рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации Надеждинского муниципального района и ее должностных лиц»;

9) распоряжение администрации Надеждинского муниципального района от 16.03.2018 № 166-р «Об утверждении Плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов, принятых администрацией Надеждинского муниципального района на 2018 год».

10) постановление Администрации Надеждинского муниципального района от 03.07.2017 № 785 «О признании утратившим силу постановления администрации Надеждинского муниципального района от 15.03.2016 № 137 «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими должности муниципальной

службы в администрации Надеждинского муниципального района, а также муниципальными служащими администрации Надеждинского муниципального района и руководителями ее отраслевых (функциональных) органов о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

11) решение Думы Надеждинского муниципального района от 28.06.2017 № 356 «О Положении «О порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего аппарата Думы Надеждинского муниципального района, Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района к совершению коррупционных правонарушений»»;

12) решение Думы Надеждинского муниципального района от 28.06.2017 № 355 «О Положении «О Порядке сообщения лицами, замещающими должности муниципальной службы, а также муниципальными служащими органов местного самоуправления Надеждинского муниципального района о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

13) постановление Администрации Надеждинского муниципального района от 03.10.2017 № 1164 «О внесении изменений в постановление администрации Надеждинского муниципального района от 05.05.2016 № 245 «Об утверждении Порядка работы с письменными и устными обращениями граждан в администрации Надеждинского муниципального района и ее отраслевых (функциональных) органах»;

14) постановление Администрации Надеждинского муниципального района № 1399 от 22.11.2017 «О внесении изменений в постановление администрации Надеждинского муниципального района от 30.12.2015 № 517 «Об утверждении муниципальной программы «Противодействие коррупции на территории Надеждинского муниципального района на 2016-2020 годы»;

15) решение Думы от 21.02.2018 № 414 «О внесении изменений в решение Думы Надеждинского муниципального района от 28.02.2017 № 310 «Об утверждении Положения «О комиссии по урегулированию конфликта интересов в Думе Надеждинского муниципального района и Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района»

16) решение Думы от 27.11.2018 № 30 «О внесении изменений в решение Думы Надеждинского муниципального района от 28.06.2016 № 265 «О создании при Думе Надеждинского муниципального района комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы решений Думы Надеждинского муниципального района и их проектов»;

17) постановление Администрации Надеждинского муниципального района № 468 от 19.10.2018 «О внесении изменений в постановление администрации Надеждинского муниципального района от 30.12.2015 № 517 «Об утверждении муниципальной программы «Противодействие коррупции на территории Надеждинского муниципального района на 2016-2020 годы».

Также необходимо отметить, что муниципальные нормативные правовые акты администрации Надеждинского муниципального района проходят антикоррупционную экспертизу в прокуратуре Надеждинского района, а также перед включением в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Приморского края и в последующем в Правовом департаменте Приморского края.

Помимо указанного, Правовым управлением администрации района постоянно проводится анализ вступивших в силу решений судов общей юрисдикции и арбитражных судов о признании недействительными нормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления, в целях недопущения подобного рода нарушений администрацией района и ее должностными лицами.

Проанализировав изменения законодательства, а так же судебную практику связанную с антикоррупционной политикой государства сообщаем следующее

1. Часть 1 статьи 5 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ (ред. от 11.10.2018) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» на основании Федерального закона от 11.10.2018 № 362-ФЗ дополнена п. 1.1 следующего содержания:

1.1. Не допускается проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов):

- 1) гражданами, имеющими неснятую или непогашенную судимость;
- 2) гражданами, сведения о применении к которым взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включены в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия;
- 3) гражданами, осуществляющими деятельность в органах и организациях, указанных в пункте 3 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона;
- 4) международными и иностранными организациями;
- 5) некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента.

Таким образом, законодателем введены ограничения на лиц осуществляющих независимую антикоррупционную экспертизу.

2. В соответствии с изменениями внесенными Федеральным законом от 06.02.2019 № 5-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции» статья 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» дополнена частью 6.1 в соответствии с которой Генпрокуратура России будет взаимодействовать с компетентными органами иностранных государств при проведении проверок соблюдения антикоррупционных ограничений

При этом случаи, в которых Генпрокуратура России будет осуществлять такое взаимодействие, должны быть предусмотрены федеральными законами.

Таким образом, Генпрокуратура России при необходимости вправе направить запрос в Банк России, который, в свою очередь, обращается в центральный банк и/или иной орган надзора иностранного государства, в функции которого входит банковский надзор, или к иностранному регулятору финансового рынка с запросом о предоставлении имеющейся у них информации о наличии у лиц, которым запрещается открывать и иметь счета и вклады, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть или пользоваться иностранными финансовыми инструментами, счетов, наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, и/или иностранных финансовых инструментов.

Порядок и условия взаимодействия Генпрокуратуры России и Банка России будут определяться соглашением.

Генпрокуратура России предоставляет полученную от Банка России информацию органам, подразделениям и должностным лицам, уполномоченным на осуществление проверки соблюдения лицом запретов и ограничений. Данные органы, подразделения и должностные лица не вправе раскрывать третьим лицам информацию о наличии у лиц, которым запрещается открывать и иметь счета в иностранных банках, расположенных за рубежом, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Указанный Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

3. Постановлением Конституционного Суда РФ от 09.01.2019 № 1-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 16 и части 1 статьи 17 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в связи с жалобой гражданина Г.П. Кристова» отмечено что в доход государства может быть обращено только имущество, приобретенное в период замещения лицом должности, предполагающей контроль за соответствием расходов этого лица его доходам

Конституционный Суд РФ признал часть 1 статьи 17 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» не противоречащей Конституции РФ, поскольку она не предполагает возможности обращения в доход Российской Федерации имущества, которое было приобретено депутатом представительного органа муниципального образования до замещения им этой публичной должности, притом что он или его супруга (супруг) ранее не замещали должности, перечисленные в пункте 1 части 1 статьи 2 данного Федерального закона.

Конституционный Суд РФ, в частности, указал следующее.

Любой законодательный механизм претерпевания лицом неблагоприятных последствий совершения им тех или иных противоправных действий (бездействия) должен отвечать следующим требованиям:

- юридическая ответственность может наступать только за те деяния, которые законом, действующим на момент их совершения, признаются правонарушениями; ее регулирование должно согласовываться с конституционными принципами демократического правового государства, включая требование справедливости, в его взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами как субъектами ответственности; общепризнанным принципом привлечения к ответственности во всех отраслях права является наличие вины - либо доказанной, либо презюмируемой, но опровержимой - как элемента субъективной стороны состава правонарушения, а всякое исключение из него должно быть выражено прямо и недвусмысленно, т.е. предусмотрено непосредственно в законе;

закрепляя и изменяя составы правонарушений и меры ответственности за их совершение, федеральный законодатель связан вытекающими из Конституции РФ критериями необходимости и соразмерности ограничения прав и свобод конституционно значимым целям, а также обязан соблюдать равенство всех перед законом, означающее, что любое правонарушение и санкции за его совершение должны быть четко определены в законе, причем таким образом, чтобы исходя непосредственно из текста соответствующей нормы - в случае необходимости с помощью толкования, данного ей судами, - каждый мог предвидеть правовые последствия своего поведения;

предусматривая для совершивших правонарушения лиц наказания, ограничивающие право собственности, федеральный законодатель должен стремиться к тому, чтобы устанавливаемые им пределы имущественной ответственности в совокупности с правилами ее наложения позволяли в каждом конкретном случае обеспечивать адекватность применяемого государственного принуждения всем обстоятельствам, имеющим существенное значение для индивидуализации ответственности и наказания;

конституционные требования справедливости и соразмерности определяют, по общему правилу, необходимость дифференциации юридической ответственности в зависимости от существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при выборе той или иной меры государственного принуждения.

Предусмотренное статьей 17 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» обращение в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы, имеет специальную цель - борьбу с деяниями коррупционной направленности, совершаемыми лицами, подлежащими контролю согласно данному Федеральному закону, и этим ограничены пределы ее применения. Указанная цель предопределяет допустимость названной формы реагирования на факты коррупционных проявлений на основании презумпции, в силу которой несоответствие расходов законным доходам свидетельствует о совершении деяния коррупционной направленности, а не какого-либо иного правонарушения.

Следовательно, при наличии коррупционной составляющей на основании Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в доход Российской Федерации может быть обращено только имущество, приобретенное в период замещения лицом должности, предполагающей контроль за соответствием расходов этого лица его доходам.

В Обзоре судебной практики по делам по заявлениям прокуроров об обращении в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы (утвержден Президиумом Верховного Суда РФ 30 июня 2017 года), указано, что не подлежат контролю за расходами сделки, совершенные супругом (супругой) лица, в отношении которого осуществляется контроль за расходами, в течение отчетного периода, но до вступления в брак с этим лицом; имущество, полученное по таким сделкам, не может быть обращено в доход Российской Федерации в порядке, предусмотренном подпунктом 8 пункта 2 статьи 235 ГК РФ.

Таким образом, в случае приобретения лицом имущества до замещения им должности депутата представительного органа муниципального образования, если это лицо или его супруга (супруг) ранее не замещали должности, перечисленные в пункте 1 части 1 статьи 2 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», это имущество не может быть обращено в доход Российской Федерации на основании данного Федерального закона, а значит, в отношении этого имущества не возникает закрепленная статьей 3 данного Федерального закона обязанность представлять сведения об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки по его приобретению.

Иное означало бы возможность подмены процедурой обращения в доход Российской Федерации имущества, предусмотренной Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», других охранительных правовых механизмов, регламентируемых налоговым, административно-деликтным и уголовным законодательством, и, следовательно, лишение граждан гарантий, установленных соответствующими нормативными актами.

Начальник Правового управления администрации
Надеждинского муниципального района

Е.А.Панкина